

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА
приказом Госкорпорации «Росатом»
от 05.12.2017 № 1/1232-П

ЕДИНАЯ ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

Содержание

1. Назначение и область применения.....	3
2. Термины, сокращения и аббревиатуры	3
3. Вводные положения.....	5
4. Принципы реализации экологической политики Корпорации и организаций Корпорации	6
5. Основные задачи и механизмы их реализации экологической политики Корпорации и организаций Корпорации	7
6. Обязательства Корпорации и организаций Корпорации	10
7. Нормативные ссылки	11

1. Назначение и область применения

1.1. Настоящая Единая отраслевая экологическая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций (далее – Экологическая политика) определяет стратегическую цель, принципы, задачи и механизмы реализации экологической политики Госкорпорации «Росатом» (далее – Корпорация) с учетом специфики деятельности организаций Корпорации и обязательства Корпорации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1.2. Экологическая политика Корпорации основывается на Конституции Российской Федерации и законодательстве Российской Федерации, признанных Российской Федерацией нормах международного права и положениях следующих основополагающих документов: «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

1.3. Экологическая политика является основой для разработки соответствующих локальных нормативных актов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1.4. Соблюдение Экологической политики является обязательным для всех работников Корпорации и организаций Корпорации.

1.5. Ответственным за актуализацию Экологической политики и контроль ее исполнения является начальник Управления по работе с регионами Госкорпорации «Росатом».

2. Термины, сокращения и аббревиатуры

В настоящем документе наряду с терминами и определениями, установленными в нормативных правовых актах Российской Федерации и локальных нормативных актах Корпорации, используется специальный понятийный аппарат, раскрывающий особенности и смысловое значение Экологической политики.

2.1. Термины

Термин	Определение
Воздействие организаций Корпорации на окружающую среду	изменение качества окружающей среды в районах размещения организаций Корпорации в результате их деятельности
Окружающая среда в районах размещения организаций Корпорации	совокупность компонентов природной среды, природных, природно-антропогенных, а также антропогенных объектов, находящихся в районах размещения организаций Корпорации

Термин	Определение
Охрана окружающей среды от возможного негативного воздействия организаций Корпорации	деятельность организаций Корпорации, направленная на сохранение и восстановление окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение возможного негативного воздействия на окружающую среду организаций Корпорации и ликвидацию накопленного вреда
Реализация экологической политики	системная деятельность, направленная на обеспечение экологически ориентированного развития Корпорации и организаций Корпорации
Экологическая безопасность	одна из составляющих национальной безопасности, безопасность природной среды и человека, учитывающая все виды возможного негативного воздействия деятельности организаций Корпорации
Экологически устойчивое развитие атомной отрасли	стабильное сбалансированное технико-технологическое и социально-экономическое развитие Корпорации и организаций Корпорации при обеспечении воздействия на окружающую среду на разумно достижимом низком уровне
Экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды)	комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды в районах размещения организаций Корпорации, в том числе компонентов природной среды, экологических систем и радиационной обстановки, оценка и прогноз изменений их состояния в результате деятельности организаций Корпорации

2.2. Сокращения, используемые в целях данного документа, и их расшифровки

Сокращение	Расшифровка
Корпорация	Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»
Природоохранное законодательство	Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности
Экологическая политика	Единая отраслевая экологическая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

2.3. Аббревиатуры, используемые в целях данного документа, и их расшифровки

Аббревиатура	Расшифровка
ЕГС РАО	единая государственная система обращения с радиоактивными отходами
НДТ	наилучшие доступные технологии
ОИАЭ	объекты использования атомной энергии
ОЯТ	отработавшее ядерное топливо
РАО	радиоактивные отходы
РВ	радиоактивные вещества
ЯМ	ядерные материалы

3. Вводные положения

3.1. В контур управления Корпорации входят свыше 300 организаций, работающих в сферах ядерного энергетического и ядерного оружейного комплекса, машиностроения, приборостроения и цифровых технологий. В сферу деятельности организаций Корпорации входят ядерная медицина, научные исследования, развитие генерации возобновляемой энергии, производство различной ядерной и неядерной инновационной продукции, атомный ледокольный флот. На Корпорацию возложены функции органа государственного управления использованием атомной энергии и обращением с радиоактивными отходами в Российской Федерации.

3.2. Стратегической целью экологической политики является обеспечение экологически ориентированного развития Корпорации и организаций Корпорации при поддержании высокого уровня экологической безопасности и снижении экологических рисков, связанных с использованием атомной энергии и осуществлением иных видов деятельности.

3.3. Экологическая ситуация в районах размещения организаций Корпорации складывается в зависимости от общего уровня настоящего антропогенного воздействия на природную среду и экологических последствий прошлой деятельности, повлекшей радиоактивное и химическое загрязнение компонентов окружающей среды.

3.4. Корпорация осознает, что функционирование организаций Корпорации может оказывать негативное воздействие на окружающую среду и население. Минимизация такого воздействия и обеспечение экологической безопасности являются одними из важнейших приоритетов деятельности Корпорации и организаций Корпорации, в связи с чем проводимая экологическая политика является важнейшим инструментом достижения экологических целей.

3.5. Корпорацией и организациями Корпорации используется системный подход к реализации экологической политики, включающий планирование, осуществление природоохранных мероприятий, отчетность, оценку экологической эффективности результатов, внешний и внутриотраслевой контроль, а также своевременное проведение корректирующих мероприятий с учетом требований природоохранного законодательства.

3.6. Необходимость актуализации Экологической политики обусловлена принятием стратегических документов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на уровне Российской Федерации и изменениями природоохранного законодательства. Вводится новая система природоохранного регулирования, включающая общие и дифференцированные требования. В случае невыполнения в установленные сроки новых экологических требований у Корпорации и организаций Корпорации возникают негативные финансовые, экономические, экологические и социальные последствия и возрастают имиджевые и репутационные риски.

4. Принципы реализации экологической политики Корпорации и организаций Корпорации

Реализация экологической политики осуществляется в соответствии со следующими ключевыми принципами:

принцип соответствия – обеспечение соответствия деятельности Корпорации и организаций Корпорации законодательным и другим нормативным требованиям и стандартам, в том числе международным, в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;

принцип презумпции потенциальной экологической опасности деятельности – осознание того, что любая деятельность может оказать негативное воздействие на окружающую среду и приоритет обязательного учета экологических факторов и оценки возможного негативного воздействия на окружающую среду при планировании и осуществлении деятельности Корпорации и организаций Корпорации;

принцип научной обоснованности решений – научно обоснованный подход к принятию экологически значимых решений руководством и должностными лицами Корпорации и организаций Корпорации с привлечением экспертного сообщества, а также обязательность использования современных и перспективных научных достижений;

принцип согласованности – сочетание экологических, экономических и социальных интересов Корпорации и населения, общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления в районах размещения организаций Корпорации в интересах устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

принцип экологической эффективности – обеспечение высоких показателей результативности природоохранной деятельности, снижение негативного воздействия на окружающую среду от деятельности организаций Корпорации и использования природных ресурсов при обоснованном уровне затрат;

принцип информационной открытости – соблюдение публичного права на получение в установленном порядке достоверной информации о состоянии окружающей среды в районах размещения организаций Корпорации, прозрачность и доступность экологической информации;

принцип готовности – постоянная готовность руководства и работников Корпорации и организаций Корпорации к предотвращению, локализации и

ликвидации последствий возможных техногенных аварий при использовании атомной энергии и иных чрезвычайных ситуаций на ОИАЭ;

принцип приемлемого риска – применение риск-ориентированного подхода в целях принятия экологически эффективных управленческих решений;

принцип постоянного совершенствования – постоянное совершенствование системы управления охраной окружающей среды и экологической безопасностью посредством применения целевых показателей и индикаторов экологической эффективности;

принцип лучших практик – использование передового отечественного и зарубежного опыта для улучшения качества окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, внедрение НДТ и инновационных экологически эффективных технологий в области использования атомной энергии.

5. Основные задачи экологической политики и механизмы их реализации Корпорации и организаций Корпорации

5.1. Совершенствование системы реализации экологической политики Корпорации и организаций Корпорации посредством применения следующих механизмов:

повышение результативности управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

совершенствование системы планирования и отчетности в рамках системы реализации экологической политики Корпорации;

оценка эффективности реализации экологической политики;

вовлечение в систему реализации экологической политики организаций Корпорации в соответствии с категорией объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и критериями отнесения организаций к экологически значимым;

разработка критериев и индикаторов оценки экологической эффективности природоохранной деятельности организаций Корпорации;

публичная отчетность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности Корпорации и организаций Корпорации;

повышение эффективности взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, ведения открытого диалога по вопросам безопасного развития атомной отрасли;

расширение практики проведения экологического аудита в организациях Корпорации;

совершенствование системы экологического менеджмента с возможностью интеграции с системами менеджмента качества, охраны здоровья и безопасности труда и энергетического менеджмента.

5.2. Совершенствование нормативного обеспечения в области охраны окружающей среды и экологической безопасности при использовании атомной энергии посредством применения следующих механизмов:

анализ и экспертиза применимости разрабатываемых органами государственной власти проектов нормативных правовых актов и иных

документов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

подготовка предложений по изменению законодательных и иных нормативных правовых актов с учетом экологических аспектов деятельности организаций Корпорации;

разработка локальных нормативных актов и регламентирующих документов, документов по стандартизации, адаптированных к новым законодательным требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

5.3. Повышение качества проектной документации, инженерно-экологических изысканий, материалов оценки воздействия на окружающую среду и обоснования лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, проведение экспертизы технической документации. Снижение негативного воздействия организаций Корпорации на окружающую среду посредством применения следующих механизмов:

разработка и осуществление мероприятий по сокращению поступления вредных (загрязняющих) веществ, в том числе радиоактивных, в окружающую среду (сбросы сточных вод в водные объекты, выбросы в атмосферный воздух, образование отходов производства и потребления);

обеспечение инвестиций в основной капитал природоохранного назначения; выполнение мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба в результате прошлой хозяйственной деятельности и реабилитация территорий;

применение НДТ и инновационных экологически эффективных технологий, обеспечивающих эффективное решение вопросов охраны окружающей среды и экологическую безопасность, снижение энерго- и ресурсоемкости, а также вторичное использование, рециклинг и обезвреживание отходов производства и потребления;

контроль за выбросами парниковых газов и озоноразрушающих веществ организаций Корпорации.

5.4. Обеспечение экологической, в том числе радиационной, безопасности на всех этапах ядерного топливного цикла – при добыче сырья, фабрикации топлива, генерации энергии, обращении с РАО и ОЯТ посредством применения следующих механизмов:

повышение уровня экологической безопасности при эксплуатации ОИАЭ; совершенствование системы обращения с ОЯТ и РАО для безопасного длительного хранения, транспортирования, переработки и захоронения;

завершение создания ЕГС РАО и соблюдение сроков ее реализации;

минимизация объемов хранения и темпов наработки РАО и ОЯТ;

решение вопросов безопасной окончательной изоляции РАО;

разработка и реализация природоохранных мероприятий при выводе из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов;

совершенствование системы учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

соблюдение требований безопасности при транспортировании ЯМ, РВ,

РАО, ОЯТ;

реализация природоохранных мероприятий в рамках утилизации выведенных из эксплуатации судов военного и гражданского назначения, в том числе судов атомного технологического обслуживания, как превентивная мера предупреждения загрязнения водных объектов;

реализация мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»;

расширение практики послепроектного анализа оценки воздействия на окружающую среду.

5.5. Совершенствование экологического и радиационного мониторинга и контроля в организациях Корпорации посредством применения следующих механизмов:

совершенствование отраслевых и объектовых систем контроля и мониторинга состояния окружающей среды и радиационной обстановки, а также систем контроля и управления безопасностью;

применение передовых автоматических и технических средств при проведении экологического мониторинга и осуществлении производственного экологического контроля;

прогнозирование процессов распространения радионуклидов в недрах преимущественно с использованием отечественных суперкомпьютеров и программного обеспечения.

5.6. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития Корпорации и организаций Корпорации посредством применения следующих механизмов:

повышение эффективности международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий;

использование зарубежного опыта при решении природоохранных задач;

участие в подготовке международных норм и правил при использовании атомной энергии.

5.7. Совершенствование взаимодействия с общественностью и учет общественного мнения при планировании и осуществлении деятельности Корпорации, реализации программ и планов развития атомной отрасли посредством применения следующих механизмов:

обеспечение информационной открытости и доступности информации о текущей и планируемой деятельности Корпорации и организаций Корпорации, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об экологической обстановке в районах размещения организаций Корпорации, в том числе посредством подготовки и издания нефинансовой отчетности и экологических отчетов организаций Корпорации с привлечением общественности;

размещение информации об экологической и радиационной обстановке

в районах размещения организаций Корпорации в сети Интернет;

участие и учет мнения заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия деятельности организаций Корпорации на окружающую среду;

формирование экспертного экологического сообщества с участием образовательных и научных организаций в районах размещения организаций Корпорации;

проведение и учет итогов общественных обсуждений, публичных слушаний и иных форм общественного участия и контроля;

содействие при проведении общественной экологической экспертизы.

5.8. Повышение уровня экологического образования и экологической культуры работников атомной отрасли и экологического просвещения населения в районах размещения организаций Корпорации посредством применения следующих механизмов:

совершенствование системы подготовки, аттестации и допуска персонала к проведению работ в организациях Корпорации;

поддержка социально-экологических мероприятий и проектов, реализуемых на территориях присутствия организаций Корпорации;

совершенствование системы подготовки руководителей и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности организаций Корпорации;

проведение совещаний, семинаров, конференций и иных мероприятий по вопросам охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности;

реализация мероприятий по экологическому образованию и просвещению, по формированию экологической культуры и объективного отношения населения к деятельности организаций Корпорации.

6. Обязательства Корпорации и организаций Корпорации

Для достижения стратегической цели экологической политики Корпорация и организации Корпорации принимают на себя следующие обязательства:

6.1. На всех этапах жизненного цикла ОИАЭ, а также при осуществлении хозяйственной деятельности в неядерных сферах деятельности проводить прогнозную оценку последствий воздействия деятельности организаций Корпорации на окружающую среду с целью снижения экологических рисков и предупреждения аварийных ситуаций.

6.2. Обеспечивать снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, объема образования отходов, в том числе радиоактивных, а также снижение воздействия на окружающую среду.

6.3. Обеспечивать экологическую эффективность принимаемых управленческих решений посредством использования системы критериев и индикаторов экологической эффективности.

6.4. Внедрять и поддерживать лучшие методы управления охраной окружающей среды и экологической безопасностью в соответствии с национальными и международными стандартами в области экологического

менеджмента.

6.5. Разрабатывать и внедрять в организациях Корпорации НДТ и инновационные экологически эффективные технологии в области использования атомной энергии.

6.6. Обеспечивать необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми, финансовыми, технологическими, деятельность по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

6.7. Совершенствовать систему производственного экологического контроля и мониторинга, применять современные методы и средства измерений, развивать автоматизированные системы экологического контроля и мониторинга.

6.8. Привлекать в установленном порядке заинтересованных граждан, общественные и иные некоммерческие организации к участию в обсуждении намечаемой деятельности в области использования атомной энергии по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

6.9. Обеспечивать взаимодействие и координацию деятельности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

6.10. Обеспечивать достоверность, открытость, доступность и объективность информации о воздействии организаций Корпорации на окружающую среду в районах их размещения, а также принимаемых мерах по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

6.11. Содействовать формированию экологической культуры, развитию экологического образования всех работников организаций Корпорации и экологического просвещения населения в районах размещения организаций Корпорации.

7. Нормативные ссылки

1. Конституция Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Водный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
5. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
6. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
7. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
8. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
10. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом

регулировании».

11. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

12. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

14. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176.

15. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 1 марта 2012 г.

16. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

19. Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2015 г. № 1248.

20. Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп.

21. ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 29 апреля 2016 г. № 285-ст.

22. Единая отраслевая политика Госкорпорации «Росатом» в области публичной отчетности, утвержденная приказом Госкорпорации «Росатом» от 13 мая 2011 г. № 1/403-П.